

INSURE

Indicadores regionales de desarrollo sostenible

Un marco flexible para el desarrollo de indicadores de sostenibilidad de carácter regional a través del modelo de dinámica de sistemas.



TAU Consultora Ambiental, en consorcio con otras ocho instituciones europeas, está desarrollando un proyecto de investigación, cofinanciado bajo el Sexto Programa Marco, que tiene como objetivo el desarrollo de una metodología común europea para la generación de indicadores de desarrollo sostenible a escala regional.

PRESENTACIÓN

El desarrollo sostenible supone un reto de enormes dimensiones en un momento de rápidos cambios y constantes reestructuraciones, y en el que se relacionan los aspectos netamente locales con los grandes temas de sostenibilidad global, los problemas a corto, medio y largo plazo, y los aspectos ambientales con los económicos, sociales, institucionales y culturales.

Conscientes de esto, el 6º Programa Marco de la Unión Europea pretende impulsar el “desarrollo de herramientas de análisis integrado y la incorporación de la sostenibilidad en los procesos de toma de decisiones” y considera los indicadores de desarrollo sostenible como un instrumento destinado a jugar un papel fundamental en muchos procesos de decisión, actuando como puntos de referencia (benchmarking) e instrumentos de seguimiento y evaluación de políticas, planes y programas.

Uno de los retos fundamentales en el desarrollo de indicadores de desarrollo sostenible en la “Europa de las regiones” es su diversidad económica, ambiental y social. Esta diversidad debe ser correctamente gestionada, haciéndola compatible con la necesaria convergencia de los objetivos comunes europeos. Por ello, los instrumentos que se desarrollen para apoyo a los procesos de toma de decisión deben ser flexibles y capaces de integrar un análisis en el que se destaquen, al mismo tiempo, las similitudes —los principios comunes de sostenibilidad asumidos por la UE— y las diferencias que caracterizan a cada región.

OBJETIVOS DEL PROYECTO



El objetivo principal de INSURE es facilitar un modelo apropiado que permita el desarrollo de indicadores de desarrollo sostenible de carácter regional (es

decir, en el ámbito y la escala de las regiones europeas) y que permita, a su vez, establecer los mecanismos apropiados de comparación de los sistemas de indicadores entre regiones, con el objetivo de asegurar la posibilidad de un análisis comparado a escala europea y entre regiones y establecer puntos de referencia útiles a las políticas regionales en materia de sostenibilidad.

INSURE se centra en la aplicación de los conceptos, métodos y herramientas de modelización desarrollados en Dinámica de Sistemas para proponer un modelo o marco para el desarrollo de indicadores de sostenibilidad que permitan representar las tendencias regionales en desarrollo sostenible y relacionarlas con las decisiones y opciones políticas en juego. INSURE supone asimismo un progreso en el actual estado del arte de la ‘ciencia de la sostenibilidad’ y un aporte a algunos procedimientos clave de desarrollo de políticas, como la evaluación de impacto extendida.

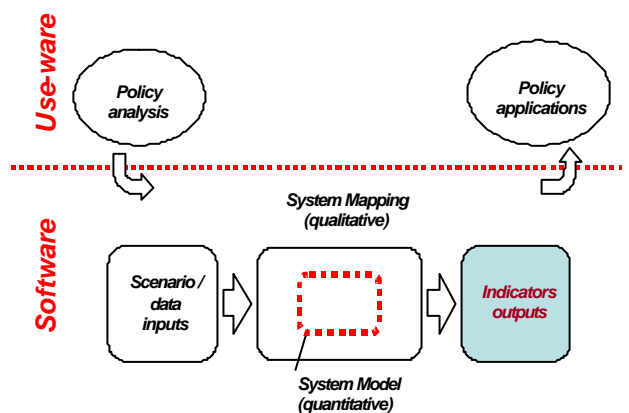
El principio básico, adoptado del pensamiento sistémico, es verdaderamente simple, y se basa en centrar el problema en las ‘causas’ —lo que implica una comprensión profunda de la región como un sistema— en sustitución de la más tradicional aproximación a los ‘síntomas’. De este modo, el sistema de indicadores es capaz de reflejar como los sectores económicos, el desarrollo espacial, las presiones ambientales y las tendencias sociales están todas ellas interrelacionadas y son interdependientes. A partir de este esquema sistémico apoyado en indicadores, las políticas y programas pueden orientarse a las raíces profundas de los problemas regionales, en vez de limitarse a solucionar los síntomas en superficie.

A través de este desarrollo metodológico, INSURE contribuye a la superación de las barreras existentes para el desarrollo de indicadores de sostenibilidad, tales como la falta de integración y de datos, la existencia de barreras sectoriales, la ausencia de consenso entre los diferentes actores y las dificultades para establecer marcos de comparación entre diferentes regiones.

METODOLOGÍA

El desarrollo del proyecto INSURE se ha dividido en varios bloques metodológicos de trabajo:

- Aplicación de la parte cuantitativa del marco definido para construir un ‘Sistema-Modelo’ prototipo, basado en la metodología y las herramientas de la dinámica de sistemas.
- Aplicación de la parte cualitativa del marco definido para construir un ‘Sistema-Sistema mapa’, igualmente basado en los métodos y técnicas de la dinámica de sistemas, pero de carácter esencialmente cualitativo.
- Aplicación de los sistemas anteriores a la cuestión de los indicadores de desarrollo sostenible para las regiones mediante el ‘Sistema-Indicadores’, con el objeto de establecer un vínculo entre el marco común europeo de indicadores y las versiones regionales.
- Vincular el marco sistémico y el cálculo de indicadores a la disponibilidad y calidad de los datos regionales disponibles a nivel regional, nacional y europeo.
- Desarrollo de una serie de casos estudio para probar los diferentes componentes de INSURE y evaluar su utilidad en los procesos de decisión en marcha en las regiones objeto de estudio.



Paralelamente a este desarrollo metodológico, el proyecto INSURE incorpora un bloque de trabajo relacionado con la formación de los responsables de los estudios de caso y otro dedicado a la difusión de la metodología de y de los resultados obtenidos.

RESULTADOS Y PRODUCTOS

INSURE, partiendo de estas premisas, pretende desarrollar como resultados prácticos del proyecto:

- Un 'Sistema-Modelo' basado en dinámica de sistemas, en forma de especificaciones de prototipo capaces de ser adaptadas por cualquier región de la EU25 a partir tanto de datos obtenidos a escala europea como regional.
- Un 'Sistema-Mapa' basado también en conceptos pertenecientes a la dinámica de sistemas. El Sistema-Mapa permite desarrollar un dibujo libre y cualitativo de la sostenibilidad regional, identificando componentes de sostenibilidad y sus relaciones de influencia. Cada región adapta a su contexto específico el mapa del sistema de sostenibilidad regional, incorporando incluso los aspectos cualitativos difíciles de modelizar en un sistema cuantitativo (gobernanza, institucionalidad, etc.).
- Un 'Sistema- Indicadores' que integra los resultados de los modelos anteriores en una estructura de indicadores jerárquica. El sistema permite incluir indicadores específicos para cada región sin que se perjudique la posibilidad de comparabilidad entre regiones. Los aspectos de influencia de cada componente de la sostenibilidad regional sobre los demás del sistema son incorporados como criterios de valoración de las tendencias observadas en los indicadores, haciendo efectivo de este modo el concepto de sistema integrado de indicadores de desarrollo sostenible. Incluye herramientas de generación de un sistema agregado visual de tipo panel de indicadores (dashboard) mejorado.
- Un 'Sistema de Herramientas', que integra los componentes anteriores en un modelo de aplicación accesible para los usuarios que facilite el desarrollo de los modelos de sostenibilidad, identificación de indicadores, entrada de datos y obtención de resultados. Se espera desarrollar especificaciones para una posible implementación en Internet.

Estos productos se presentarán bajo diferentes formas:

- Una especificación técnica incluyendo especificaciones de software.
- Un documento marco para indicadores de desarrollo sostenible.
- Manuales, documentación adicional y artículos académicos.
- Estudios de caso sobre la aplicación del modelo en regiones seleccionadas.
- Actividades de difusión de los resultados, incluyendo formación, página web, seminarios y otros.

USUARIOS

- Las autoridades regionales, al nivel más estratégico de políticas y programas, así como nacionales interesadas en un análisis regional de la sostenibilidad.
- Otros agentes regionales interesados en desarrollar estudios sobre sostenibilidad regional.

- La Comisión Europea, para su gestión de políticas y programas de desarrollo regional y otras medidas horizontales.
- Investigadores y consultores que trabajan en la comprensión y representación de la sostenibilidad a nivel regional.

SOCIOS PARTICIPANTES EN EL PROYECTO

El proyecto INSURE está siendo desarrollado por un consorcio formado por nueve entidades europeas:

- TAUConsultora Ambiental, S.L. (Coordinador del proyecto), España
- ICIS-Universiteit Maastricht, Países Bajos
- Fondazione Eni Enrico Mattei, Italia
- European Commission – Join Research Centre – Institute for Prospective Technological Studies (EC-JRC-IPTS), España
- Universität Karlsruhe, Institut für Wirtschaftspolitik und Wirtschaftsforschung (UNIKARL-IWW), Alemania
- Victoria University of Manchester, Centre for Urban and Regional Ecology, Reino Unido
- Middle East Technical University, Turquía
- Institute for Structural Policy – Institut pro strukturální politiku, o.p.s., República Checa
- Fraunhofer Institut System - und Innovationsforschung, Alemania

Finalmente, un Equipo Científico supervisa los progresos de investigación a lo largo del proyecto.

PUBLICACIONES

Bringing Sustainable Development vision into evaluation practice: a "flexible framework" toolkit for assessing and benchmarking sustainability performance of European regions. Caratti, P.; Ravetz, J.; Álvarez, M. y Schade, W. 2005.

OTRAS REFERENCIAS DE TAU EN INDICADORES

- "Towards Environmental Pressure Indicators for the EU" (TEPI 3), EUROSTAT, 1999- 2001: Desarrollo de sesenta indicadores de presión ambiental a escala europea. El estudio generó la publicación "Towards Environmental Pressure Indicators for the EU".
- Indicadores Chile: Indicadores regionales de desarrollo sustentable. CONAMA, 2000-2001.
- Indicadores de seguimiento de la Estrategia Territorial Europea (ETE). Ministerio de Medio Ambiente, España. 1999-2001.
- Indicadores de medio ambiente urbano en el marco del Sistema Español de Indicadores Ambientales. Ministerio de Medio Ambiente, España. 1999.
- INDIAGRO: Sistema de indicadores ambientales para la agricultura. Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, España. 1995-1996.

Madrid, febrero de 2006

<http://www.insure-project.net>



Santa Matilde, 4 -1º
28039 Madrid - España
admin.@taugroup.com
Teléfono: 91 450 20 93
Fax: 91 459 43 82